

УДК 327.7

РАЗВИТИЕ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ И ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИСЛАМСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Исламов Д.Р.

Казанский (Приволжский) федеральный университет

E-mail: dam1948@yandex.ru

В статье рассматриваются этапы установления контактов и взаимодействие Российской Федерации и Организации исламского сотрудничества. В данной статье освещаются пути приобретения Россией статуса наблюдателя при ОИС, а также встречи высокопоставленных лиц нашей страны и ОИС.

Ключевые слова: наблюдатель при ОИС; взаимодействие РФ и ОИС; 32-я сессия Министров иностранных дел государств-членов ОИС.

THE DEVELOPMENT OF TIES BETWEEN THE RUSSIAN FEDERATION AND ORGANIZATION OF ISLAMIC COOPERATION

Islamov D.R.

The article reviews the stages of establishing ties and interaction between the Russian Federation and Organization of Islamic Cooperation. This article highlights the ways of the obtaining by Russia the observer status in the OIC as well as the meetings of high-ranking officials of our country and the OIC.

Keywords: observer of the OIC; interaction between the RF and OIC; 32nd Islamic Conference of Foreign Ministers of the OIC.

В период холодный весь мир был ареной противостояния двух сверхдержав – СССР и США, не обошел данный процесс и Ближний Восток. Стоит отметить, что отношения Советского Союза и ОИС были довольно натянутыми из-за вторжения советских войск в Афганистан в 1979 году. По этому поводу 27-29 января 1980 в г. Исламабад состоялась Чрезвычайная сессия министров иностранных дел государств-членов ОИС. Безусловно, главной повесткой этой сессии являлась ситуация в Афганистане после введения советских войск в эту страну. В резолюции 1980 г. было обозначено то, что вторжение СССР в Афганистан является нарушением его независимости, свобод граждан и международных норм, представляющие серьезную угрозу безопасности в данном регионе и во всем мире [3]. Советская интервенция объявлялась нарушением права мусульманского населения Афганистана самим определять политическое будущее своего государства. Также приостанавливалось членство Афганистана в ОИС. В целом можно отметить, что мусульманский мир воспринял операцию СССР в Афганистане в качестве угрозы исламу. В 70-80-е гг. XX в. между

СССР и ОИС проводились лишь отдельные контакты, где преимущественно обсуждалась ситуация в Афганистане.

После распада СССР контакты между правопреемницей Советского Союза – Российской Федерацией и ОИС существенно активизировались, но преимущественно обсуждались проблемы Чечни. В Декларации 7-ой Конференции глав государств и правительств государств-членов ОИС, которая состоялась в г. Касабланка, Марокко, 13-15 декабря 1994 г., выражалось беспокойство в связи с изменением ситуации в Чечне [2]. Члены ОИС призывали все заинтересованные стороны конфликта избежать кровопролития и работать на мирное разрешение конфликта на основе территориальной целостности Российской Федерации. Генеральные секретари ОИС Х.аль-Габид и А.Лараки побывали с визитами в Москве в 1994 и 1997 гг. соответственно. В декабре 1999 г. Россию с рабочим визитом посетила делегация ОИС во главе с министром иностранных дел Ирана К. Харрази, которая была принята врио президента РФ В.В. Путиным. В январе 2000 г. состоялись переговоры делегации ОИС во главе с министром иностранных дел Ирана с министром иностранных дел РФ И.С. Ивановым.

Кроме того, на 9-ой и 10-ой Конференциях глав государств и правительств ОИС в 2000 г. и 2003 г. были приняты резолюции по ситуации в Чечне [4], [5]. В ней члены ОИС призывали руководство РФ продолжать переговоры с представителями чеченского народа для мирного урегулирования проблемы, придерживаясь международных конвенций по правам человека и договора 1996 г. Подтверждалась необходимость прекращения огня, возможность возвращения беженцев и перемещенных лиц. При этом стоит отметить, что фактически действие Хасавюртовского договора 1996 г. уже было полностью остановлено в 1999 г. в результате вторжения боевиков в Дагестан и Чечню. Немаловажно, что подтверждалась территориальная целостность и суверенитет Российской Федерации. В свою очередь ОИС выражала готовность продолжать контакты с руководством РФ для содействия мирному урегулированию конфликта и восстановления Чеченской республики.

В 2002 г. в МИД РФ была учреждена должность посла по особым поручениям по связям с ОИС и другими международными мусульманскими организациями [15]. На эту должность был назначен Вениамин Попов – крупный советский и российский дипломат ранга Чрезвычайный и Полномочный посол. В декабре 2002 г. В.В. Попов совершил поездку в Катар и Саудовскую Аравию. В г. Джидда он провел консультации с Генеральным секретарем ОИС А. Бельказимом и передал послание министра иностранных дел РФ И.С. Иванова. Более того, была создана специальная группа по отслеживанию влияния исламского фактора в мировой политике, для того чтобы активнее консолидировать силы в борьбе, прежде всего, с международным терроризмом.

28 января 2003 г. Министр иностранных дел Российской Федерации И.С. Иванов провел переговоры с находящимся в Москве с рабочим визитом Генеральным секретарем ОИС А. Бельказизом. Стороны условились расширять диалог и взаимодействие между Российской Федерацией и ОИС по важным региональным и международным проблемам. Пристальное внимание было уделено вопросам борьбы с международным терроризмом. Министр иностранных дел РФ рассказал Генеральному секретарю ОИС о действиях России в данном направлении, информировал о деятельности российских властей по восстановлению Чеченской Республики. Генеральный секретарь ОИС подтвердил, что «этот вопрос является исключительно внутренним делом Российской Федерации» [10].

Тремя крупнейшими событиями во взаимоотношениях Российской Федерации и Организации исламского сотрудничества были август, октябрь 2003 г. и июнь 2005 г. В августе 2003 г. Президент РФ Владимир Путин впервые заявил, что Российская Федерация выражает свое желание присоединиться к деятельности ОИС в качестве наблюдателя. К тому же Владимир Путин получил приглашение от премьер-министра Малайзии Махатхира Мухаммеда для участия в церемонии открытия и закрытия X Конференции ОИС в качестве почетного гостя. 13 августа 2003 г. Совет муфтиев России поддержал Президента РФ В.В. Путина по поводу вступления РФ в ОИС. «Вступление России в ОИК позволит нам не только расширить существующие духовные связи, но и значительно поднять уровень экономического и политического взаимодействия стран, входящих в ОИК. Предложение В.В.Путина о вступлении России в ОИК является примером того, что Президент России видит и предлагает реальные шаги для развития одной из традиционных религий нашей страны - Ислама», - сказал муфтий Равиль Гайнутдин [8]. В свою очередь Патриарх Московский и всея Алексий II поддержал инициативу вступления РФ в ОИС [18].

16 октября 2003 года Президент РФ принял участие на торжественном открытии данной Конференции и выступил на ней с семиминутной речью. В своем докладе В.В. Путин заявил, что Россия является уникальной евроазиатской державой, которая всегда играла особую роль в строительстве отношений между Востоком и Западом, подчеркнув то, что мусульмане РФ - это неотъемлемая полноценная и полнокровная часть многонационального и многоконфессионального народа России [7]. Во время X Конференции ОИК была принята специальная резолюция, в которой поддерживалось решение РФ расширить сотрудничество с ОИС [1]. В 2004 года Министр иностранных дел РФ С.В. Лавров направил официальное письмо с просьбой предоставить России статус наблюдателя в ОИС. В мае 2004 г. Министр иностранных дел РФ провел переговоры в Москве с делегацией стран-членов ОИК (Малайзия, Марокко, Палестина, Сенегал, Турция) во главе с Министром иностранных дел Малайзии С. Албаром. В то время министерская делегация ОИС проводила контакты с "четверкой" международных посредников и постоянными членами СБ ООН

по проблематике ближневосточного урегулирования. Сергей Викторович рассказал о действиях российских властей по нормализации ситуации в Чеченской Республике. Особо подчеркивалось то, что для России и для мусульманских стран терроризм является общим злом. Также Сергею Лаврову было передано приглашение принять участие в 31-ой Конференции министров иностранных дел ОИС в Стамбуле 15-16 июня 2004 г., приглашение было принято [16].

15-16 июня 2004 г. в Стамбуле, Турция, Министр иностранных дел РФ С.В. Лавров принял участие в 31-ой Конференции министров иностранных дел ОИК. Министр отметил, что взаимодействие РФ и мусульманских стран - это гарантия справедливого и безопасного мира. Особо Лавров акцентировал внимание на «необходимости налаживания диалога цивилизаций и религий...» [12].

Уже в июне 2005 года на 32-ой сессии Министров иностранных дел государств-членов ОИК в г. Сана, Йемен, было принято единодушное решение о приеме России в ОИС в качестве наблюдателя. В своем выступлении С.В. Лавров особо подчеркнул то, что Россия имеет тысячелетнюю историю мирного сосуществования православного большинства с мусульманами – сегодня это около 20 миллионов российских граждан. Вдобавок Лавров предложил сотрудничать ОИС по вопросам реформирования ООН и приехать членам ОИС на выборы чеченского парламента в качестве наблюдателей, как это было во время президентских выборов в Чеченской Республике. Было отмечено, что Подготовительный комитет по подготовке тысячелетия г. Казань (Республика Татарстан) возглавил лично Президент РФ В.В. Путин [19]. С 1 июля 2005 г. Российская Федерация стала официальным наблюдателем при ОИС.

В середине июня 2006 г. в г. Баку Российская Федерация впервые приняла участие в качестве наблюдателя на 33-ей сессии Совета министров иностранных дел государств-членов ОИС. 7 июня 2006 г. состоялась встреча Владимира Путина с Генеральным секретарем ОИС Экмеледином Ихсаноглу. На встрече обсуждались вопросы налаживания практического взаимодействия между Россией и ОИС в политической, экономической и духовной сферах. Э. Ихсаноглу отметил, что признателен России за конструктивную позицию нашей страны в отношении таких вопросов, как Палестина, проблема Ирака и т.д. В завершении вступительного слова он заявил, что члены ОИС осуждают захват представителей дипломатической миссии РФ в Ираке [9].

В мае 2008 г. Владимир Путин принимает решение о создании постоянного представительства РФ при ОИС. На должность постпреда был назначен Камиль Исхаков, бывший мэр г. Казань, полпред президента РФ в Дальневосточном федеральном округе.

13 марта 2008 г. С.В. Лавров принял участие в XI саммите ОИС в г. Дакар. Данный саммит был знаменателен тем, что на нем обсуждался новый Устав и принципы работы организации. В своей речи Сергей Викторович указал на единство подходов РФ и ОИС в укреплении коллективных

и правовых начал в международных отношениях при центральной роли ООН. Не менее важной задачей, по мнению Лавров, являлось обеспечение мирного разрешения проблемы, связанной с иранской ядерной программой. Он также призвал государства-члены ОИС развивать партнерство с РФ [20].

На 38-ой сессии Совета министров иностранных дел ОИС 29 июня 2011 г. в Каире выступил Министр иностранных дел РФ С.В. Лавров. Он отметил, что Россия выступает за решение проблем Ближнего Востока и Северной Африке исключительно политическими средствами с подключением международных и региональных организаций – ОИС, Африканский союз, ЛАГ и т.д. Кроме того, Россия последовательно поддерживает становление Афганистана в качестве мирного, стабильного, независимого, экономически процветающего государства. Не менее важной задачей является распространение идей толерантности, бережного отношения к духовным ценностям и традициям [14].

Знаменательным событием в отношениях РФ и ОИС является подписание Рамочного соглашения о сотрудничестве между МИД РФ и Генеральным секретариатом ОИС 1 октября 2013 г. По мнению С. Лаврова, ОИС – традиционный партнер РФ по ряду важных вопросов международной жизни. Особо было выделено взаимное стремление к укреплению «Диалога цивилизаций», диалогу между культурами и религиями, а также эффективное сотрудничество РФ и ОИС в ООН. Стороны заявили, что подписанный документ создает юридическую базу для дальнейшего укрепления связей по всем направлениям сотрудничества, предусматривающий механизм ежегодных консультаций по ключевым аспектам двустороннего взаимодействия [6].

В соответствии ранее подписанным Рамочным соглашением, 19 января 2014 г. в Джиdde состоялись первые консультации РФ-ОИС по противодействию международному терроризму. Российскую делегацию возглавил специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.В. Змеевский; делегацию ОИС – заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам А. Алим. Стороны обсудили ключевые вопросы международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом, в частности, финансирования терроризма. К тому же были рассмотрены возможности укрепления международно-правовой базы контртерроризма. Делегации подчеркнули значимость привлечения к контртеррористической деятельности традиционных религиозных общин и гражданского общества [17].

27 мая 2015 г. С.В. Лавров обратился к участникам 42-сессии Совета министров иностранных дел ОИС. Министр с сожалением отмечал нарастание негативных тенденций в Ливии, Ираке, Йемене, Сирии, и такое развитие событий играет на руку экстремистам и террористам. К тому же, по мнению Лаврова, в Йемене столкновения, в митинг переросли в масштабный вооруженный

конфликт между приверженцами суннитских и шиитских мазхабов. Лаврова выразил надежду на то, что ОИС, созданная ради укрепления единства и солидарности мусульманских стран, выступит инициатором «...по восстановлению доверия и взаимопонимания между последователями различных течений ислама...» [13].

11 июня 2015 г. состоялись переговоры Министра иностранных дел РФ С.В. Лавров с Генеральным секретарем ОИС И. Мадани в Москве. Была отмечена позитивная динамика развития двусторонних отношений. Стороны условились, что в Москве будут проведены консультации между МИД России и Генеральным секретариатом ОИС по общеполитическим вопросам и проблемам противодействия терроризму и экстремизму [11].

Таким образом, после получения Россией статуса наблюдателя при ОИС отношения между двумя сторонами интенсифицировались, особенно в политической и экономической сферах. Президент РФ В.В. Путин не только лично выступил на X саммите ОИС, но и в последующем встречался с Генеральным Секретарем ОИС и ее делегациями. МИД России и ОИС с 2014 г. проводят консультации по общеполитическим вопросам и проблемам противодействия терроризму и экстремизму. С.В. Лавров лично участвует в сессии Советов министров иностранных дел ОИС и встречается с высокопоставленными представителями организации.

Можно сказать, что вступление Российской Федерации в ОИС в качестве наблюдателя повышает авторитет данной организации, так как Российское государство – ведущая ядерная и космическая держава, постоянный член СБ ООН, член Совета Европы и других интеграционных объединений. В свою очередь, Россия может использовать ОИС в качестве площадки для урегулирования хронических, затяжных конфликтов, например, палестинский вопрос, индо-пакистанский кризис и др.

Список литературы

1. Россия и Организация Исламская конференция: Сборник / Под ред. В.В. Наумкина, В.В. Попова. - Казань: Информационно издательский центр при Управлении делами президента РТ, 2008. – 320 с.
 2. Интернет-ресурс: The Seventh Islamic Summit Conference (session of fraternity and revival) Casablanca, Kingdom of Morocco (13-15 december, 1994) - September 1969. – URL: [http://ww1.oic-oci.org/english/conf/is/7/7th-is-summit.htm#CASABLANCA DECLARATION](http://ww1.oic-oci.org/english/conf/is/7/7th-is-summit.htm#CASABLANCA_DECLARATION) (дата обращения: 15.04.2017).
 3. Интернет-ресурс: First Extraordinary session of the Islamic Conference of Foreign ministers Islamabad – Pakistan 27-29 January 1980. – URL: <http://ww1.oic-oci.org/english/conf/fm/All%20Download/frmex1.htm> (дата обращения: 15.04.2017).
-

4. Интернет-ресурс: Resolution No.13/9-P(IS) on the situation in Chechnya. – URL: http://ww1.oic-oci.org/english/conf/is/9/9th-is-sum-political_1.htm#13 (дата обращения: 15.04.2017).

5. Интернет-ресурс: Resolution No.5/10-P(IS) on the situation in Chechnya. – URL: [http://ww1.oic-oci.org/english/conf/is/10/10%20is-pol-e1.htm#RESOLUTION_NO.5/10-P\(IS\)](http://ww1.oic-oci.org/english/conf/is/10/10%20is-pol-e1.htm#RESOLUTION_NO.5/10-P(IS)) (дата обращения: 15.04.2017).

6. Интернет-ресурс: Выступление С.В.Лаврова по итогам подписания Рамочного соглашения о сотрудничестве между МИД России и Генеральным секретариатом ОИС, Москва, 1 октября 2013 года. – URL: <https://interaffairs.ru/news/show/10075> (дата обращения: 23.04.2017).

7. Интернет-ресурс: Выступление Президента России В.В. Путина на X встрече глав государств и правительств Организации Исламская конференция. – URL: <http://viperson.ru/articles/vystuplenie-prezidenta-rossii-v-v-putina-na-h-vstreche-glav-gosudarstv-i-pravitelstv-organizatsii-islamskaya-konferentsiya> (дата обращения: 23.04.2017).

8. Интернет-ресурс: К вопросу о вступлении России в Организацию исламская конференция. – URL: http://www.mid.ru/organizacia-islamskogo-sotrudnicestva-ois-/-/asset_publisher/km9HkaXMTium/content/id/510738 (дата обращения: 18.04.2017).

9. Интернет-ресурс: Начало встречи В.Путина с генеральным секретарем Организации Исламская конференция Экмеледдином Ихсаноглу 7 июня 2006 г. – URL: <http://viperson.ru/articles/nachalo-vstrechi-v-putina-s-generalnym-sekretarem-organizatsii-islamskaya-konferentsiya-ekmeleddinom-ihsanoglu-7-iyunya-2006-g> (дата обращения: 21.04.2017).

10. Интернет-ресурс: О переговорах Министра иностранных дел России И.С. Иванова с Генеральным секретарем Организации исламская конференция А.Бельказизом. – URL: http://www.mid.ru/organizacia-islamskogo-sotrudnicestva-ois-/-/asset_publisher/km9HkaXMTium/content/id/534474 (дата обращения: 18.04.2017).

11. Интернет-ресурс: О переговорах Министра иностранных дел России С.В.Лаврова с Генеральным секретарем Организации исламского сотрудничества И.Мадани. – URL: http://www.mid.ru/organizacia-islamskogo-sotrudnicestva-ois-/-/asset_publisher/km9HkaXMTium/content/id/1441247 (дата обращения: 18.04.2017).

12. Интернет-ресурс: Об Участии Министра Иностранных Дел России С.В.Лаврова В Сессии Министров Иностранных Дел Организации Исламская Конференция. – URL: http://www.mid.ru/organizacia-islamskogo-sotrudnicestva-ois-/-/asset_publisher/km9HkaXMTium/content/id/467842 (дата обращения: 18.04.2017).

13. Интернет-ресурс: Обращение Министра иностранных дел России С.В.Лаврова к участникам 42-й сессии Совета министров иностранных дел Организации исламского

сотрудничества. – URL: http://www.mid.ru/organizacia-islamskogo-sotrudnicestva-ois-/-/asset_publisher/km9HkaXMTium/content/id/1326769 (дата обращения: 19.04.2017).

14. Интернет-ресурс: Обращение Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова к участникам и гостям 38-ой сессии Совета министров иностранных дел Организации Исламская конференция. – URL: http://www.mid.ru/organizacia-islamskogo-sotrudnicestva-ois-/-/asset_publisher/km9HkaXMTium/content/id/201786 (дата обращения: 19.04.2017).

15. Интернет-ресурс: Ответ официального представителя МИД России А.В. Яковенко на вопрос телекомпании «Первый канал»... – URL: http://www.mid.ru/organizacia-islamskogo-sotrudnicestva-ois-/-/asset_publisher/km9HkaXMTium/content/id/530966 (дата обращения: 19.04.2017).

16. Интернет-ресурс: О Переговорах В Москве Министра Иностранных Дел Российской Федерации С.В.Лаврова с Министерской Делегацией Стран-Членов Организации Исламская Конференция. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news-/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/472356 (дата обращения: 19.04.2017).

17. Интернет-ресурс: Россия – ОИС начали консультации по противодействию терроризму. – URL: <http://www.xn--m1aba.xn--p1ai/ru/news/20150119/04743.html> (дата обращения: 22.04.2017).

18. Интернет-ресурс: Состоялась встреча Президента России с Патриархом Московским и всея Руси Алексием II. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/29542> (дата обращения: 16.04.2017).

19. Интернет-ресурс: С. Лавров поздравил послов государств-членов ОИК с мусульманским Новым годом. – URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1107980280> (дата обращения: 18.04.2017).

20. Интернет-ресурс: Стенограмма выступления Министра иностранных дел России С.В.Лаврова на XI саммите Организации Исламская конференция, Дакар, 13 марта 2008. – URL: http://www.mid.ru/press_service/minister_speeches-/-/asset_publisher/7OvQR5KJWVmR/content/id/345830 (дата обращения: 22.04.2017).
