

УДК 336.1

## **ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНЫЙ КОНТРОЛЬ В РЕГИОНАХ РОССИИ И ПУТИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

**Машкова А.М.**

**научный руководитель: Яруллин Р.Р.**

*ФГБОУ Финансового университета при Правительстве Российской Федерации*

*E-mail: jrr61@mail.ru*

В данной статье на основе сведений о результатах работы Министерства финансов Республики Башкортостан по осуществлению государственного финансового контроля и результатов деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан рассматривается эффективность регионального финансово-бюджетного контроля в республике. Также выявляются недостатки, связанные с дублированием законодательства, с недостаточным возвратом бюджетных средств по итогам проверок, отсутствием открытости денежной информации и с необходимостью улучшением кадрового состава контрольных органов. И на основе выявленных недостатков предлагаются способы улучшения финансово-бюджетного контроля

**Ключевые слова:** Финансово-бюджетный контроль, региональный финансово-бюджетный контроль, Министерство финансов, Контрольно-счетная палата, способы совершенствования.

## **FINANCIAL-BUDGETARY CONTROL IN THE REGIONS OF RUSSIA AND WAYS OF ITS IMPROVEMENT**

**Mashkova A.M.**

**Scientific director: Yarullin R.R.**

In this article, on the basis of information on the results of the work of the Ministry of Finance of the Republic of Bashkortostan on the implementation of state financial control and the results of the Control Chamber of the Republic of Bashkortostan, the effectiveness of regional financial and budgetary control in the republic is examined. Also, shortcomings associated with duplication of legislation are revealed, with insufficient return of budget funds based on the results of inspections, the lack of openness of monetary information and the need to improve the staffing of control bodies. And on the basis of the identified shortcomings, there are proposed ways to improve financial and budgetary control

**Keywords:** Financial and budgetary control, regional financial and budgetary control, Ministry of Finance, Control and Accounting Chamber, ways of improvement.

---

Финансово-бюджетный контроль является стоимостным контролем, поэтому он имеет место во всех сферах общественного воспроизводства и сопровождает весь процесс движения денежных фондов. Для России в высшей степени актуальна организация эффективной системы финансово-бюджетного контроля. Существовавшая ранее в стране система финансового контроля была ориентирована на экономику, в которой основная роль принадлежала государственной собственности. Экономические преобразования вызвали необходимость построения принципиально новой системы финансового контроля. На данный момент в РФ отсутствует комплексный механизм финансового контроля, характерна низкая ответственность государственных аппаратов контроля и неэффективность самих мер, постоянно возникают проблемы с коррупцией, часто связанные с хищениями государственных финансовых ресурсов.

С теоретической точки зрения, одним из наиболее затруднительных является изучение особенностей системы регионального финансово-бюджетного контроля в нашей стране. В связи с наличием важных особенностей в организации и правовом регулировании финансово-бюджетного контроля на уровне субъектов РФ и муниципальных образований по отношению к Счетной палате РФ, появилось понятие «региональный финансово-бюджетный контроль» [6].

Целью данной статьи является проведение анализа деятельности в сфере регионального финансово-бюджетного контроля Министерства финансов Республики Башкортостан и Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан и выявления особенностей и проблем в их работе.

На основе сведений о результатах работы Министерства финансов Республики Башкортостан по осуществлению государственного финансового контроля за 2016 г. и основных итогах работы Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан за 2016 г. были проведены исследования по работе контрольных органов в республике.

Приведем результаты работы Министерства финансов Республики Башкортостан по осуществлению государственного финансового контроля. В 2016 г. проведена 281 проверка, что на 46 единиц больше, чем в 2015 г [3].

Сумма финансовых нарушений в 2016 году составила 858 346,1 тыс. руб., что на 1 434 953,9 тыс. руб. ниже чем в 2015 году.

Наибольшая сумма финансовых нарушений связана с неэффективным использованием материальных ресурсов и денежных средств, которая составляет 292 272,0 тыс. руб. На втором месте неправомерное использование материальных ресурсов и денежных средств, что составляет 249 635,1 тыс. руб. На третьем месте нецелевое использование средств, что в 2016 г. составило 24 415,8 тыс. руб.

---

В результате проведенных ревизий и проверок, и выявленных сумм финансовых нарушений, в 2016 г. было составлено 108 протоколов об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения протоколов, постановлений об административных правонарушениях наложен административный штраф в количестве 87 единиц, что на 39 единиц больше, чем в 2015 г [3].

В результате было наложено штрафов за нарушение бюджетного законодательства на сумму 1 665,3 тыс. руб., что значительно больше, чем в предыдущих годах. В 2016 году было взыскано штрафов за нарушение бюджетного законодательства на сумму 1 425,2 тыс. руб.

Таким образом, в 2016 году увеличилось число проведенных ревизий и проверок, при этом сумма финансовых нарушений значительно снизилась, было составлено больше протоколов об административных правонарушениях, в связи с этим было наложено и взыскано больше штрафов за нарушение бюджетного законодательства. Данные показатели свидетельствуют о положительной деятельности Министерства финансов РБ по осуществлению государственного финансового контроля. Однако актуальными остаются вопросы, связанные с разницей между наложенными и взысканными средствами за нарушения бюджетного законодательства.

Приведем конкретные результаты работы Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан в 2016 году. Так, в 2016 году Контрольно-счетной палатой проведено 50 контрольных и 84 экспертно-аналитических мероприятий. Обеспечено устранение нарушений на общую сумму более 700 млн. рублей, что на 40 млн. рублей ниже, чем в 2015 году [2].

Контролирующим органом наибольшее внимание уделялось нормативно-правовому регулированию проблем организации внутреннего контроля, модернизации бюджетного процесса, действенности управления государственным и муниципальным имуществом, исключения противоречий в области реализации финансово - бюджетного контроля. В результате было принято 54 нормативно-правовых и ведомственных акта.

К административной ответственности привлечено 69 должностных лиц, к дисциплинарной ответственности – 105, в том числе 7 уволено с занимаемых должностей, общая сумма наложенных штрафов составила 1,1 млн. рублей, а взыскано было 0,7 млн. руб. [2]. Однако, остается невыясненным вопрос, кто именно и по какой причине не выплатил наложенный штраф.

Таким образом, Контрольно-счетная палата РБ ведет активный финансово-бюджетного контроль. Однако, актуальным остается вопрос об отсутствие отлаженного и прозрачного механизма финансово-бюджетного контроля, что создает почву для усиления коррупции, а также несоответствия наложенных штрафов за нарушения и взысканных,

Можно предложить следующие способы усовершенствования финансово-бюджетного контроля:

1. Усовершенствование законодательства, исключение противоречий, устранение дублирования функций в области реализации финансово - бюджетного контроля [6].

Например, ФЗ от 25.09.1997 N 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в РФ» (утратил силу) к собственным доходам местных бюджетов были закреплены доли пяти федеральных налогов, распределенные среди бюджетов различных уровней и закрепленные за муниципальными образованиями на стабильной и постоянной основе. Региональные власти согласно собственному усмотрению могли определять дифференцированные доли для определенных местных бюджетов [6].

БК РФ к собственным доходам не относил финансовую помощь [1]. А ФЗ от 20.08.2004 N 120-ФЗ "О внесении изменений в БК РФ в части регулирования межбюджетных отношений" (ред. от 29.11.2014) финансовая помощь отнесена к собственным доходам, вернее, к межбюджетным трансфертам [5].

2. Усовершенствование государственного денежного контролирования, что предполагает необходимость усиления дальнейшего контролирования за выполнением событий, связанных с исполнением итогов проверок и ревизий. На сегодняшний день имеется достаточно небольшой процент возврата бюджетных средств по итогам проверок.

Например, с использованием фирм - «однодневок» зачастую осуществляются нарушения требований валютного законодательства, связанные с выводом капитала за рубеж. В 2015 году, по данным ФТС России, сумма невозврата денежных средств за не ввезенный товар составила 251,3 млрд. рублей, в первом квартале 2016 года сумма невозвращенных денежных средств за не ввезённые товары составила 74,2 млрд. рублей [4].

Это объясняется тем, что настоящее законодательство не предусматривает мер ответственности к руководителям организаций, которые не обеспечили сдачу средств в бюджет. Таким образом, в законодательстве должна присутствовать детализированная обязанность должностных лиц за нецелевое использование бюджетных средств.

3. Повышение прозрачности и доступности денежной информации. Введение инновационных информационных технологий позволяет создать публичность операций с денежными средствами, а также, доходов и расходов бюджета. Необходимо создать программный комплекс, который будет решать задачи комплексной автоматизации государственного (муниципального) финансово-бюджетного контроля на каждом из этапов его осуществления.

Таким образом, создаются условия для упрощения организации и повышения эффективности системы контроля с одновременной реализацией принципа применения единой нормативной, правовой и методической базы в секторе государственного и муниципального управления.

---

4. Улучшение кадрового состава контрольных органов, найм высокопрофессиональных работников с целью усовершенствования контроля за финансами, предотвращения коррупции. Для повышения профессионализма и закрепления служащих в контрольных органах нужно обеспечивать достаточный уровень заработной платы, оптимальные условия труда, а также безопасность. Это позволит повлиять на результативность функционирования всей структуры государственной власти, ускорит достижение стратегических целей и решит проблему отсутствия отлаженного механизма финансово-бюджетного контроля.

Осуществление указанных мероприятий даст возможность наделить контрольно-счетные органы всех уровней контрольными возможностями, обеспечит их самостоятельность и свободу, что в конечном результате станет содействовать повышению эффективности контроля, что позволит целесообразно использовать финансовые ресурсы страны.

#### Список литературы

1. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.03.2017);
  2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан в 2016 году [Электронный ресурс]. Дата обновления: 03.03.2017. Доступ с официального сайта Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан. URL: [http://www.ksp02.ru.](http://www.ksp02.ru;);
  3. Сведения о результатах работы Министерства финансов Республики Башкортостан по осуществлению государственного финансового контроля за 2016 год [Электронный ресурс]. Дата обновления: 03.04.2017. Доступ с официального сайта Министерства финансов Республики Башкортостан. URL: <https://minfin.bashkortostan.ru/documents/reports>;
  4. Сведения о деятельности ФТС России. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 25.04.2017. Доступ с официального сайта ФТС России. URL: <http://www.customs.ru/index.php>;
  5. Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений» от 20.08.2004 N 120-ФЗ;
  6. Шелкунова Т.Г., Газаева К.С. Роль государственного финансового контроля в управлении экономикой регионов России // Современная экономика: актуальные вопросы, достижения и инновации. 2015. С. 89-93;
  7. Яруллин Р.Р., Сиразева Э.А. Основные недостатки и меры по совершенствованию существующей системы государственного финансового контроля // Инновационная наука: международный научный журнал: в 5 ч. 2016. №4. Ч. 2. С. 114 – 115.
-