

УДК 336.1

СОСТОЯНИЕ БЮДЖЕТНОГО РЕЗЕРВА И СПОСОБЫ ЕГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ

Набиуллина Э.И.

Научный руководитель: **Яруллин Р.Р.**

ФГБОУ Финансового университета при Правительстве Российской Федерации,

E-mail: jrr61@mail.ru

В статье рассматриваются возможный риск исчерпания бюджетного резерва России и указаны его причины, предложены способы, дающие возможность сохранить средства резервного фонда на плановый 2017-2019 гг.

Ключевые слова: Бюджетные резервы, Резервный фонд, Фонд национального благосостояния, ключевая ставка, бюджетная политика.

STATUS OF THE BUDGET RESERVE AND WAYS OF ITS RESTORATION

Nabiullina E.I.

Scientific director: **Yarullin R.R.**

In article are considered possible risk of exhaustion of the budgetary reserve of Russia and his reasons are specified, the ways giving the chance to keep means of reserve fund on planned 2017-2019 are offered.

Keywords: Budgetary reserves, Reserve fund, National welfare fund, key interest rate, budgetary policy.

Бюджет 2017 г. будет одним из сложнейших, - заявил министр финансов Антон Силуанов на Петербургском экономическом форуме. Чтобы обеспечить устойчивость, сбалансированность экономики и ликвидировать вследствие возникновения непредвиденных обстоятельств, диспропорции, необходимым условием этого является формирование финансовых резервов и их целевое использование. Поэтому важно не только рассмотреть вопросы, касающиеся деятельности Резервного фонда РФ, но и знать состояние бюджетного резерва и способы его восстановления, как в условиях финансового кризиса, так и в условиях возможных перспектив выхода из данного экономического положения.

Ослабленное инфляционное давление и сниженная зависимость национальной экономики от колебаний поступлений от экспорта не возобновляемых природных ресурсов - все это пренебрегается благодаря Резервному фонду, который позволяет сохранить устойчивость экономического развития страны. Таким образом, цель Резервного фонда состоит в том, что он

выступает источником для нефтегазового трансферта в случае недостаточности нефтегазовых доходов [2].

Для того, чтобы покрыть дефицит бюджета в 2018 и 2019 гг. из Фонда национального благосостояния будут направлены соответствующие средства, ведь согласно закону о бюджете на 2017–2019 гг. средства Резервного фонда будут полностью исчерпаны до конца 2017 г.

Фонд национального благосостояния выступает частью устойчивого механизма пенсионного обеспечения граждан РФ на длительную перспективу. Софинансирование добровольных пенсионных накоплений граждан РФ и сбалансирование (покрытие дефицита) бюджета Пенсионного фонда РФ – являются главными целями Фонда национального благосостояния и соответственно им и обеспечиваются [2].

Формирование средств происходит так: в Фонд национального благосостояния направляются часть нефтегазовых доходов, а такие же доходы, которые не превышают 7% от ВВП государства - в Резервный фонд.

Резервный фонд РФ за 2016 г. сократился почти в 3,7 раза — до 972,13 млрд руб. и был использован 4 раза (в апреле, в мае, в августе, в декабре) именно для финансирования дефицита федерального бюджета: сумма за II квартал - 780 000 000; за III квартал - 390 000 000; за IV квартал - 966 901 872,50 тыс. руб. Сумма за весь год составила - 2 136 901 872,5 тыс. руб. [3].

В течение 2-х месяцев (январь, февраль) 2017 г. операции по счетам по учёту средств Резервного фонда года не проводились.

Причем, стоит отметить, что за 2016г. расходы из Фонда национального благосостояния выполнялись почти в те же месяцы, что и из Резервного фонда (выбытие всего): сумма за II квартал - 6 785 903,14; за III квартал - 19 956,04; за IV квартал - 19 180 887,41 тыс. руб. [3].

В 2016 г. Минфин РФ сообщил о том, что Фонд национального благосостояния сократился на 16,6% - или до 4,36 трлн руб.

По данным сведений о движении средств Фонда национального благосостояния пока еще не указана сумма, которую Минфин планирует изъять в 2017 г. на покрытие дефицита бюджета, но в материалах к бюджету указывается, что эта сумма составит 783 млрд. руб. (то есть 40% средств), а также в 2018 г. Минфин изымет - 883 млрд. руб., в 2019г. — 87 млрд. руб. Таким образом, объем Фонда национального благосостояния через три года сократиться на 2,97 трлн руб.

В 2016 г. министр финансов Силуанов А. Г. отметил, что финансирование дефицита бюджета осуществлялось на 2/3 за счет средств Резервного фонда, на 1/3 за счет внутренних заимствований и приватизации. Так, в 2017 г. объем внутренних заимствований будет существенно увеличен и больших поступлений от приватизации не ожидается.

Свертывание в октябре 2014 г. Федеральной резервной системой США программы количественного смягчения привело к ужесточению денежной политики: в декабре 2015 г. Федеральная резервная система впервые за 9 лет повысила ключевую ставку (с 0,25 до 0,5%), а в декабре 2016 г. довела ее до 0,75%. Такая ситуация, послужила сигналом инвесторам о выходе из инвестирования в сырьевые товары.

Все выше сказанное привело к падению цен на нефть: если в 2014 г. среднегодовая цена барреля Urals составляла 97,6 долл., то в 2015 г. – 51,2, а в 2016-ом г. – 41,9 долл. (подсчеты IndexBoxRussia), что и привело к быстрому расходованию средств Резервного фонда.

Каким же способом Россия попытается сохранить и растянуть средства Резервного Фонда, чтобы обеспечить экономику необходимым количеством средств на будущие плановые периоды?

Во-первых, для балансировки федерального бюджета в 2017-2019 гг. будет использоваться Фонд национального благосостояния. За счет использования денег из Резервного фонда и Фонда национального благосостояния планируют покрыть 20% дефицита бюджета.

Во-вторых, источником покрытия дефицита могли бы стать заимствования на финансовых рынках. В апреле 2017г. государство уже выпустило, так называемые «народные облигации» (ОФЗ) на сумму 30 млрд. рублей, но стоит отметить, что при объемах дефицита бюджета в 2–3 трлн. рублей «народные облигации» помогут лишь отчасти.

В-третьих, Правительство России продолжает приватизационный процесс. Поступления в бюджет за это время составят 5,6 миллиарда рублей ежегодно без учёта стоимости акций компаний-лидеров.

В-четвертых, в 2017 г. ожидается рост цен на нефть, на котором Россия также может подзаработать.

В-пятых, «растянуть» или же сохранить средства Резервного Фонда возможно путем отказа от финансирования важных инвестиционных проектов, сокращения расходов на оборону и безопасность (останутся практически неизменными) и сокращения финансирования социальных программ.

В-шестых, Правительству рано или поздно придется пойти на радикальный пересмотр бюджетной политики. О необходимости изменения экономической политики настойчиво говорят и экономисты, принадлежащие к либеральному лагерю [1].

В-седьмых, сокращение расходов на государственные компании, вооруженные силы и правоохранительные структуры - все это может стать прерогативой к предотвращению острой фазы кризиса государственных финансов. Ведь основной вклад в увеличение бюджетных трат за последние 10 лет внес их прирост.

Уже сегодня Министерством финансов России предусмотрено сокращение бюджета на военные расходы с 3,89 до 2,84 трлн. руб. Причем, сокращения не затронут закупок вооружения, военной техники. В законопроекте о бюджете на будущую трехлетку, очевидно, что его дефицит в 2017 году (2,75 трлн. руб. – это более 3% ВВП) приблизительно равен сумме запланированных расходов на оборону. Подобные показатели дефицита бюджета запланированы и в 2018 и 2019 годах.

За 2005–2015 годы исполненные расходы федерального бюджета увеличились на 12,1 трлн руб. – с 3,5 трлн до 15,6 трлн руб. При этом расходы на экономику выросли на 2 трлн руб. (с 249 млрд до 2,32 трлн руб.), на оборону – на 2,6 трлн руб. (с 581 млрд до 3,18 трлн руб.), а на безопасность и правоохранительную деятельность – на 1,5 трлн руб. (с 450 млрд до 1,97 трлн руб.).

В-восьмых, для сокращения выкачки средств из Резервного фонда с целью финансирования дефицита федерального бюджета, Банк России понизил ключевую ставку до 9,25%. Это говорит о возможности ослаблению курса рубля (в чем заинтересован федеральный бюджет) и о том, что регулятор нацелен и на сдерживание инфляции (на сегодняшний день уровень инфляции составляет – 4,10%), и на увеличение объемов кредитования и рост экономики.

В России всегда только после бюджетной катастрофы происходил радикальный пересмотр бюджетной политики. Сегодня выход из надвигающегося бюджетного кризиса, грозящего стать самым серьезным за последние 20 лет, видится в снижении расходов на государственные компании, вооруженные силы и правоохранительные структуры. По своим масштабам такой бюджетный маневр сравним с 67% сокращением закупок вооружений в 1992 г. и вынужденным отказом от заимствований на рынке государственных казначейских обязательств, который произошел после дефолта 17.08.1998 г. Поэтому хотелось бы, чтобы в этот раз этот пересмотр предотвратил бюджетную катастрофу.

Список литературы

1. Яруллин Р.Р., Ахметова Д.Д. Вопросы оптимизации дефицита федерального бюджета [Текст] // Инновационная наука: международный научный журнал: в 3 ч. 2016 г. №8. Ч.1, с. 15-17.
 2. Яруллин Р.Р., Евграфова А.В. Бюджетные резервы, повышение эффективности их использования [Текст] // Инновационная наука: международный научный журнал: 2016 г. №10-1, с. 40-42
 3. Федеральное казначейство [Электронный ресурс].- URL: <http://www.roskazna.ru>
-