

УДК 342

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕХАНИЗМОВ АВСТРАЛИИ

Минин К.А.

Самарский государственный технический университет

В данной статье был проведён анализ понятия «механизм государства». Рассмотрено Государственно-политическое устройство Австралии. Был проведён анализ правовой системы Австралии и выделены её особенности. Проведён сравнительный анализ конституционно-правовой системы Австралии и Российской Федерации. Был сделан вывод о проблемах и недостатках «государственного механизма» России и предложены способы его оптимизации на примере Австралии.

Ключевые слова: механизм государства, федеративное государство гражданское право, уголовное право.

LEGAL FOUNDATIONS OF MODERN AUSTRALIAN STATE MECHANISMS

Minin K.A.

In this article, an analysis of the concept of “state mechanism” was carried out. Considered the state-political structure of Australia. An analysis of the Australian legal system was conducted and its features were highlighted. A comparative analysis of the constitutional legal system of Australia and the Russian Federation has been carried out. It was concluded about the problems and shortcomings of the “state mechanism” of Russia and suggested ways to optimize it on the example of Australia.

Keywords: state mechanism, federal state civil law, criminal law.

Основной целью статьи является анализ правовых основ современных государственных механизмов Австралии с целью получения опыта иностранных федеративных государств для дальнейшего развития функционирования федеративной системы России.

В настоящее время понятие «механизм государства» находит своё место в понятийном ряду теории права и государства [1]. Используется оно обычно в отечественных работах юридической науки. Исследователями иностранных государств часто выделяются следующие понятия: государственная власть, формы правления, институты государства, форма государства. Однако, для отражения специфики развития государства в нашей стране использование данного понятия вполне обосновано, так как функции государства реализуются именно через государственный механизм.

В современной литературе понятие «механизм государства» является неоднозначным. Некоторые ученые под механизмом понимают систему его органов, с помощью которых реализуется государственная власть.

Другие включают в механизм государства органы государства и государственные организации.

Иные рассматривают механизм как органы государства и государственных организаций, реализующие экономическую и социально-культурную функции (образовательные, научно-исследовательские учреждения, предприятия связи, транспорта и другие).

Однако, несмотря на различия в подходах, они совпадают в главном. В них выделяются основные признаки механизма государства [2]:

1. Создание и работа всех государственных учреждений, органов и должностных лиц, на основе Конституции и других нормативно-правовых актов.

2. Наличие первичных структурных частей государственного механизма, которыми являются государственные органы и учреждения.

3. Единство, то есть каждый орган государственного механизма является составной частью одного целого.

4. Наличие системообразующих связей, которые объединяют все элементы государственного механизма. Они в свою очередь делятся на вертикальные, горизонтальные и контрольные связи.

5. Иерархичность. Подразумевает построение государственного механизма в форме пирамиды, в которой вышестоящие органы обладают большим числом полномочий и способны оказывать влияние нижестоящие органы, которые, как правило, обязаны выполнять решения вышестоящих органов.

6. Исполнение государственной власти, то есть выполнение функций государства при помощи механизма государства.

Механизм государства определяется его сущностью [3]. Он призван функционировать бесперебойно и эффективно, в противном случае решение политических, экономических и социальных задач не будет давать нужных результатов и государство начнет слабеть. Для этого нужно соблюдение следующих условий: стабильность власти и устойчивость конституционных институтов; правильное использование методов правового регулирования в экономической, социальной и политической сферах; поддержание баланса элементов государственного механизма.

Теперь мы можем рассмотреть государственно-политическое устройство Австралии.

Австралия — это демократическое государство, в равной степени являющееся федерацией и конституционной монархией, основанное на объединении американской и британской моделей

государственной организации, обеспечивающее свободу слова, свободу религиозных убеждений и создание общественных организаций [4]. Конституция Австралии была принята 9 июля 1900 года и вступила в силу в январе 1901 года. Дополнение или изменения конституции принимаются только на общенациональном референдуме, в котором должно быть получено одобрение большинства (4 из 6 штатов) и обеих палат федерального парламента.

Главой государства является Королева Великобритании, осуществляющая полномочия через назначенного ею Генерал-губернатора [5].

Законодательная власть представлена в виде двухпалатного Парламента, избираемого голосованием. В состав Сената (Верхняя палата) входят - по 12 человек от каждого штата и еще по 2 от каждой территорий. Итого – 76 человек, избираемых путем выборов. Сенаторы от штатов избираются на 6 лет с необходимостью смены половины состава каждые 3 года. В Палате представителей числится 148 членов [5]. Депутаты нижней палаты избираются при помощи прямых выборов (на 3 года) и представляют субъекты федерации. Однако по решению Генерал-губернатора депутаты могут быть распущены досрочно. В составе Парламента действуют постоянные и временные комиссии, создаваемые для определенных целей. Палаты обладают практически одинаковыми полномочиями (кроме финансового законодательства - сенат не имеет права вносить поправки в финансовые законопроекты).

Сфера законодательства штатов и федерации разграничена Конституцией. К компетенции местных органов относятся вопросы здравоохранения, школьного обучения, дорожного хозяйства. Однако, в случае, когда законы штатов противоречат законам федерации, предпочтение отдается в пользу законов федерации. Без согласия федерации штаты не имеют права создавать и формировать морские и сухопутные военные силы, облагать налогами собственность федерации, а также печатать деньги.

Исполнительная власть представлена генерал-губернатором назначенным королевой, который также является верховным главнокомандующим. Генерал-губернатор обладает правом созыва и отсрочки парламентских сессий, роспуска Палаты представителей; одобрить принятые Парламентом законы, а также вправе вернуть закон в Парламент с поправками; назначать на государственные должности, осуществлять право помилования.

Генерал-губернатор обладает правом назначить консультативный орган – «Федеральный исполнительный совет», который, создается "для оказания помощи Генерал-губернатору в осуществлении управления государством". В состав Федерального исполнительного совета Австралии входят 2 и более министра и другие лица, назначаемые Генерал-губернатором на срок, который он сочтет необходимым.

Представителями королевы в штатах являются губернаторы, которые в свою очередь являются независимыми от генерал-губернатора. Они действуют в пределах предоставленной компетенции. Срок их полномочий составляет 5 лет.

Правительство Австралии образуется из членов партии, обладающей наибольшим числом мест в Парламенте (возглавляется премьер-министром). Правительство несет полную коллективную ответственность перед нижней палатой федерального Парламента.

Гражданское право Австралии, не содержит значительных отличий от английского права. Исключением являются нормы земельного права и трудовых отношений (Из-за специфических природных условий). Для трудового законодательства Австралии, которое развивалось в условиях высокого спроса на рабочую силу, было характерно широкое применение принудительного арбитража при решении трудовых конфликтов.

Одну из своеобразных отраслей законодательства Австралии образуют нормы, контролирующие юридическое положение аборигенов - коренных жителей страны, которые на данный момент оказались на грани вымирания. Формально они являются полноправными гражданами Австралии, однако их проблемы решаются отдельно от остальных «Национальным консультативным комитетом аборигенов».

Источниками уголовного права в Австралии служат законодательство Союза и штатов, а также нормы общего права [6]. В рамках Союза применяется «Закон о государственных преступлениях», принятый в 1914 году неоднократно дополняющийся и редактирующийся с тех пор. Законом была предусмотрена ответственность за преступления против безопасности Австралийского Союза. На уровне штатов также используются консолидированные акты по образцу Англии.

По уголовным законам федерации и штатов предусмотрены следующие наказания - условное осуждение, штраф и лишение свободы. Смертная казнь в Австралии отменена после отмены её Соединенными штатами в 1985 году.

В судебную систему Австралии входят: федеральные суды, суды отдельных штатов, а также несколько специальных судебных учреждений с четко определенными функциями.

Высокий суд Австралии состоит из председателя и 6 членов. Ими рассматриваются вопросы, связанные с трактовкой Конституцией; дела, в которых Австралийский Союз выступает в качестве одной из сторон; споры между штатами и территориями, а также дела об уголовных преступлениях, предусмотренных законодательством Союза (могут быть рассмотрены одним из судей единолично).

Федеральный суд Австралии состоит из общего и промышленного отделения. В его состав входят председатель и 26 членов. Функции Федерального суда: рассмотрение (в коллегиях по 3

судьи) жалоб по поводу постановлений, вынесенных судьями, жалоб на постановления верховных судов и территорий, а также на некоторые акты верховных судов штатов, осуществляющих федеральную юрисдикцию. По Закону «о трудовых отношениях» от 1988 года Промышленное отделение федерального суда было преобразовано в «Самостоятельный суд по трудовым делам».

В состав Семейного суда Австралии входят председатель и 43 члена, занятые рассмотрением дел в одиночку или в небольших коллегиях. Согласно закону о семейном праве от 1975 года только данный суд может дать разрешение на развод на всей территории страны, кроме Северной территории и штата Западная Австралия и, где данную функцию выполняют верховные суды. Кроме осуществления разводов между супругами Семейным судом также рассматриваются любые споры имущественного и неимущественного характера.

На свои должности судьи назначаются (пожизненно либо до достижения определенного возраста) органами исполнительной власти. Судьи могут быть смещены со своих постов, лишь после решения, принятого парламентом штата или Союза.

После изучения правовой системы Австралии я сравнил её с правовой системой Российской Федерации. И Мною были получены следующие выводы:

1. Российская Федерация появилась вследствие революционных процессов в стране, в то время как Австралийский Союз образовался и развивался путём эволюции [7]. В то же время, и в Российской Федерации, и в Австралии Федерация — является ответом на внешние факторы социального, экономического и политического характера. Различиями в исторических условиях были предопределены особенности структуры федеративных систем и их эволюции.

2. Основными причинами стабильности австралийской федеративной системы являются её гибкость и способность приспосабливаться к постоянно изменяющимся условиям внешней среды, без изменения при этом фундаментальных принципов, лежащих в её основе. В то же время изменения, в федеративной системе России, затрагивают само «ядро» федерализма и приводят к нивелированию базовых принципов, что не способствует повышению стабильности и устойчивости федеративной системы [8]. Низкая гибкость федеративной системы в Российской Федерации может быть решено за счёт создания нескольких узконаправленных государственных структур, что позволит снять нагрузку с других структур. (Например, Семейный суд и т.д.).

3. Самостоятельность субъектов федерации в Австралии и практика широкого применения договорных отношений между штатами и федеральным центром не означает ослабления политического влияния центра. Из чего можно сделать вывод о том, что в Австралийском Союзе наблюдается тенденция, к централизации совмещенные повышением роли штатов и территорий, а также с одновременным возрастанием договорно-правового регулирования федеративных отношений. При этом договоры и другие формы кооперации служат в виде правовой и

организационной гарантией федерализма, препятствующей централизации властных полномочий и переходу к унитаризму. Одной из самых важных правовой гарантий федерализма является участие штатов и территорий в процессе изменения федеральной конституции. (Предусмотрено в конституции Австралийского союза).

В то же время, Конституция Российской Федерации допускает её пересмотр без участия субъектов Российской Федерации, поскольку в конституционном тексте не содержится таких гарантий, а федеральный конституционный закон, регулирующий порядок созыва Конституционного Собрания не принят [9]. Это создаёт возможность одностороннего принятия Российской Федерацией новой «унитарной» конституции, упраздняющей как саму Федерацию, так и субъекты Федерации. Данная возможность не согласуется с принципом федерализма, в результате, чего можно сделать вывод о необходимости принятия федерального конституционного закона, способного гарантировать учёт интересов субъектов Федерации при пересмотре Конституции Российской Федерации.

4. Одной из особенностей Австралийской федеративной модели является жестокое разграничение полномочий между органами исполнительной власти Австралийского Союза и штатов. Исключительность разграничения полномочий заключается в следующем:

Конституцией Австралии не предусмотрено строгое разделение между законодательной и исполнительной властью — члены правительства также являются и депутатами парламента.

Разграничению исполнительных полномочий посвящена всего одна статья №61, которая делает только попытку обозначить исполнительную власть Союза: «Исполнительная власть Австралийского Союза принадлежит Королеве, осуществляется Генерал-губернатором, действующим в качестве представителя Королевы, и распространяется на исполнение и сохранение в силе данной Конституции и законов Австралийского Союза». То есть исполнительная власть осуществляется от имени монарха, которым назначаются представители в Союзе (генерал-губернатор) и в штатах (губернаторы штатов).

В России основным значением исполнительной власти является — организация практического исполнения Конституции и законов в процессе управленческой деятельности, направленной на удовлетворение интересов общества, его запросов и нужд. Исполнительная власть осуществляется за счёт реализации государственно-властных полномочий при помощи методов и средств преимущественно административного права. Состав исполнительной власти набирается на основе выборов с возможностью последующего назначения. Структуру исполнительной власти России представлена государственными служащими и юридической (правовой) структурой — системой норм, определяющих степень компетенции органов власти и должностных лиц.

На мой взгляд, на данный момент основной проблемой исполнительной власти является низкий уровень вертикальной взаимосвязи между органами исполнительной власти [10]. Данная проблема может быть решена реорганизацией исполнительной власти, добавлением дополнительных органов, контролирующих деятельность исполнительной власти или же за счёт создания дополнительных федеральных служб с более узкой специализацией.

Таким образом, мной было рассмотрено понятие «механизм государства», рассмотрено Государственно-политическое устройство Австралии и проведён анализ правовой системы Австралии. Проведён сравнительный анализ конституционно-правовой системы Австралии и Российской Федерации, в ходе которого были сделаны выводы о проблемах и недостатках «государственного механизма» России и предложены способы его оптимизации на примере Австралии.

Список литературы

1. Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права / М.Н. Марченко. - М.: Проспект, 2016. - 766 с.
 2. Марченко, М. Н. Теория государства и права / М.Н. Марченко, Е.М. Дерябина. - М.: Проспект, 2015. - 720 с.
 3. Административно-правовые основы государственного управления. - М.: Тесей, 2017. - 704 с.
 4. Федеративная система Австралийского Союза // Вестник Уральского института экономики, управления и права. — 2008. № 3. С. 49-56.
 5. Виноградов В.А. Основы конституционного строя Австралии // Журнал российского права. 2004. № 11. - С. 123-134.
 6. Трикоз Е.Н. Эволюция системы источников и основных институтов уголовного права Австралии в XIX-XX вв.: Автореф. дис. . канд. юрид. наук. М.: 2002.-26 с.
 7. Омельченко, Н. А. История государственного управления в России / Н.А. Омельченко. - М.: Проспект, 2016. - 464 с.
 8. Алексей, Алексеевич Сидоров Иностранческий вопрос и идея федерализма в России / Алексей Алексеевич Сидоров. - Москва: Гостехиздат, 2018. - 877 с.
 9. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : // СПС «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
 10. Сиротов А.В. Исполнительная власть и государственное управление. Научная статья // Вестник права. - 2017. - №12. - С. 56.
-